

柳州市地方标准
《农贸市场消防安全管理规范》
(征求意见稿)
编制说明

柳州市《农贸市场消防安全管理规范》标准编制工作组

2024年11月

目 录

一、 项目背景及目的意义.....	1
二、 任务来源和起草单位.....	4
三、 编制原则和依据.....	4
四、 编制过程.....	7
五、 标准主要内容.....	8
六、 重大意见分歧的处理.....	10
七、 与国家法律法规和强制性标准的关系.....	11
八、 标准实施的建议.....	11

一、项目背景及目的意义

农贸市场作为人民群众日常生活的重要组成部分，其消防安全形势至关重要。然而，目前农贸市场在消防安全方面存在一些隐患和挑战，普遍存在易燃可燃物多、用电设备多、来往人员频繁、营业期间违规动火等问题。由于市场内部摊位布局密集、人员集中，经营面积大，内部装饰装修和陈列商品中易燃可燃物品多，一旦发生火灾，火势蔓延迅速。同时，市场内部电气设备品种数量繁多，线路铺设错综复杂，加之每日使用时间长，容易发生用电超负荷、短路等事故。此外，市场往来人员多，出入频繁，如人员有乱丢烟头或携带火种、易燃易爆物品等行为也极易引发火灾。

近年来，集贸市场火灾更有上升趋势，这些火灾不但经济损失大，而且社会影响大。1997年9月19日，广西柳州市白云食品批发市场发生特大火灾，过火面积约13900平方米，直接经济损失1900万元；2023年10月24日，广西崇左江南菜市场发生火灾，过火10余个商铺，过火面积约820平方米，直接经济损失200万元。因此，加强农贸市场的消防安全管理极为重要。通过制定出台制定《农贸市场消防安全管理规范》，提高农贸市场自防自救能力和消防安全管理能力，有效控制初期火灾，预防群死群伤火灾事故的发生。

经调研，柳州市已建成的农贸市场共计84个，其中1000平

方米以上市场57个。很多是由老旧菜市升级而来，比如东环综合市场、谷埠市场、桂中过渡市场、北站市场、黄村新街市、广雅新街市等，这些菜市场普遍存在市场布局不合理、市场消防基础设施陈旧落后、消防疏散通道、安全出口被占用等共性问题，同时，市场开办方主体责任落实难、农贸市场消防安全监管部门之间职责不清，监管缺位或错位现象时有发生。近一年来，柳州市消防救援支队共对农贸市场开展消防安全检查202次，发现并整改火灾隐患1039处，纵观农贸市场检查出来的火灾隐患，其成因主要可归纳为以下几个方面：

一是市场管理混乱，消防管理不到位形成隐患。农贸市场的营业面积多在上千平方米以上，能容纳近百名从业人员，部分市场摊位经营零售兼批发，致使人员复杂，货物存量较大，隐患较为集中，人为致灾因素多，火灾蔓延迅速，这些地方也是消防违章行为的“重灾区”。主要表现在占用通道、空间、堆放、悬挂货物，造成通道堵塞；在摊位里乱拉乱接电气线路，随意使用电器，违章进行装修，销售易燃可燃物品等。例如鹿寨县沃汇市场管理有限公司鹿寨市场，该市场建筑层数2层，建筑面积8300平方米，经营规模主要集服装、餐饮、零售、小摊小贩等为一体，建筑老旧，耐火等级低。市场历经多次政策调整、所有权的变更，消防安全存在“真空地带”，无人管理，商铺摊主消防安全意识低，货物乱摆乱放，车辆随意停放，电线私拉乱接，随意进行摊位装修，严重堵塞消防通道，消防设施损

坏无人维修，致使火灾隐患愈积愈多。

二是消防责任不落实，商铺业主消防安全意识淡薄形成隐患。一些市场片面认为消防工作只是消防机构的事，认识不到消防工作的严峻形势和重大意义，不能把消防安全工作摆到重要议事日程，更不能自觉地履行自身担负的法定消防责任和义务，致使消防工作无人抓，安全管理无人问，消防责任始终不落实；一些市场管理员忽视消防规章制度的执行和落实，对重点工种和重点岗位人员缺乏必要的消防安全培训，对消防机构提出的整改要求不能及时改正；一些市场个体摊主文化素质低，对消防安全知识知之甚少，缺乏必要的安全用火、用电、用气常识。例如柳州市前进农贸综合市场，该市场作为柳州老牌菜市，监督员在对前进市场进行消防安全检查时，发现绝大多数摊贩都不会使用灭火器。

三是维护资金不足，造成市场消防设施瘫痪形成隐患。从监督员对市场检查发现的隐患的具体内容来看，相当一部分隐患是火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、防排烟系统等自动消防设施缺损或安全出口、疏散楼梯数量不足等造成的。这类隐患整改往往需要投入较多的资金，动辄需要几十万、上百万元，在这样的情况下，主观和客观上的多重原因所造成的资金缺乏导致大量火灾隐患得不到及时整改，从而使其日趋演变成成为重大火灾隐患。

通过分析农贸市场火灾隐患的成因，我们可以发现各类市

场存在火灾隐患都不是一朝一夕形成的，有其深刻的历史原因、管理原因和人为因素，通过制定出台制定《农贸市场消防安全管理规范》对推动全市消防工作发展意义重大，这既是提高农贸市场自防自救能力、有效控制初期火灾的重要举措，也是提高农贸市场消防安全管理能力、预防重大火灾，尤其是群死群伤火灾事故的治本之策，对维护社会公共安全、保护人民生命财产安全，打造“共建共治共享”的新格局具有重大意义。

二、任务来源和起草单位

根据《柳州市市场监督管理局关于下达2024年柳州市地方标准制修订项目计划的函》（柳市监函〔2024〕192号）要求，按照《广西壮族自治区地方标准管理办法》（试行）相关要求，2024年6月，广西柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司等单位向柳州市市场监督管理局提交了本项地方标准的立项申请，并通过柳州市市场监督管理局组织的地方标准立项评估现场答辩会的专家评审，由柳州市市场监督管理局于2024年10月正式批准立项（立项编号：2024-1002）。

本标准由柳州市消防救援支队提出并完成起草。

三、编制原则和依据

（一）编制原则

1. 科学性原则

本标准的编制以标准化理论为指导，编制组深入研究国家和地方相关法律法规，结合柳州市农贸市场火灾防范需求，强调科学性，并以此作为标准编制的基础和依据。

2. 实用性原则

本标准是在充分调研了解全国多地农贸市场火灾典型案例和火灾防范工作，实地走访调研，分析柳州市多家农贸市场的当前火灾防控现状的基础上，进行编写。

符合柳州市当前农贸市场发展水平，具有较强的实用性，便于操作实践。

3. 合理性原则

本标准编制充分调研目前柳州市农贸市场火灾防控实际情况，编写过程注意与农贸市场和消防相关法律法规、标准的协调一致，在技术细节上做了诸多细化和协调统一的考虑，以保证标准的合理性。

4. 前瞻性原则

本标准在兼顾当前柳州市农贸市场管理与火灾防控现实情况的同时，还考虑到农贸市场发展的现状和趋势，在标准编写中提出部分前瞻性建议，作为对行业发展的引导。

(二) 编制依据

本标准严格按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》规定的格式进行编写。

在编制本标准过程中，主要参考标准及法律法规有：

1. GB 50016 建筑设计防火规范
2. GB 25201 自动喷水灭火系统设计规范
3. GB 50116 火灾自动报警系统设计规范
4. GB 50140 建筑灭火器配置设计规范
5. GB 50222 建筑内部装修设计防火规范
6. GB 50974 消防给水及消火栓系统技术规范
7. GB 13495.1 消防安全标志 第1部分：标志
8. GB 15630 消防安全标志设置要求
9. GB 5907-1986 消防基本术语 第一部分
10. GB 5907-1986 消防基本术语 第二部分
11. GB 25201 建筑消防设施的维护管理
12. GB 25201 消防控制室通用技术要求
13. GB/T 38315 社会单位灭火和应急疏散预案编制和实施导则
14. 公安部令《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》

求

四、编制过程

1. 立项阶段

根据《柳州市市场监督管理局关于下达2024年柳州市地方标准制修订项目计划的函》（柳市监函〔2024〕192号）要求，按照《广西壮族自治区地方标准管理办法》（试行）相关要求，2024年6月，广西柳州市农业基础设施投资建设集团有限公司等单位向柳州市市场监督管理局提交了本项地方标准的立项申请，并通过柳州市市场监督管理局组织的地方标准立项评估现场答辩会的专家评审，由柳州市市场监督管理局于2024年10月正式批准立项（立项编号：2024-1002）。

2. 成立标准编制工作组

项目立项后，柳州市消防救援支队成立了标准编制工作组，并召开标准编制讨论会，制定了标准编写方案，明确任务职责，开展标准研制工作。

3. 标准草案编制

标准编制工作组成立后，积极调研、收集、整理了多地农贸市场火灾消防安全管理情况及典型火灾案例、文件、标准等资料，在对收集的资料进行整理研究之后，召开了多次标准编制会议，对标准的整体框架结构进行研究，并对标准的关键性内容进行初步探讨。

在认真分析、比对研究的基础上，标准编制工作组初步确定了《农贸市场消防安全管理规范》的基本框架，并编制形成了本标准的工作组内部讨论稿。

4. 组织专家研讨

2024年10月下旬，标准编制工作组以视频会议的形式，组织有关专家对《农贸市场消防安全管理规范》（工作组内部讨论稿）广泛征求意见。标准编制工作组根据专家研讨意见，进行多次讨论并修改形成柳州市地方标准《农贸市场消防安全管理规范》（征求意见稿）和《编制说明》。

五、标准主要内容

1. 标准主体框架及适用范围

本文件规定了农贸市场消防安全管理的岗位职责、消防安全重点部位管理、装修施工管理、防火巡查检查和火灾隐患整改、消防安全宣传教育和培训、专兼职消防队伍建设和管理等内容。适用于柳州市行政区域内农贸市场的消防安全规范管理和消防救援机构的监督检查。

2. 术语和定义

本标准遵循统一性与权威性，对本标准涉及专项名词的内涵及意义进行了规范和解释。

本标准提出农贸市场、微型消防站等术语和定义。

3. 岗位职责

农贸市场实际使用功能应当与设计功能一致。消防安全应符消防法律法规及消防技术标准要求,采取有效的消防安全管理措施和先进的消防技术手段,确保建筑具备可靠的消防安全条件。农贸市场消防安全管理应当贯彻“预防为主、防消结合”的方针,实行消防安全责任制。农贸市场的产权单位、使用单位是大型商业综合体消防安全责任主体,对农贸市场的消防安全工作负责。

4. 消防安全重点部位管理

农贸市场的消防安全重点部位应当建立岗位消防安全责任制,明确消防安全管理的责任部门和责任人,设置明显的提示标识,落实特殊防范和重点管控措施,纳入防火巡查检查重点对象。

5. 装修施工管理

农贸市场内装修施工现场的消防安全管理应当由施工单位负责,建设单位应当履行监督责任。内部装修施工不得擅自改变防火分隔和消防设施,不得降低建筑装修材料的燃烧性能等级,不得改变疏散门的开启方向,不得减少疏散出口的数量和宽度。施工单位进行施工前,应当依法取得相关施工许可,预先向大型商业综合体消防安全管理人办理相关审批施工手续,并落实消防安全措施。

6. 防火巡查检查和火灾隐患整改

农贸市场应当建立防火巡查、防火检查制度，确定巡查和检查的人员、部位、内容和频次。建立火灾隐患整改制度，明确火灾隐患整改责任部门和责任人、整改的程序和所需经费来源、保障措施。发现火灾隐患，应当立即改正；不能立即改正的，应当报告大型商业综合体的消防安全工作归口管理部门。

7. 消防安全宣传教育和培训

农贸市场应当通过在主要出入口醒目位置设置消防宣传栏、悬挂电子屏、张贴消防宣传挂图，以及举办各类消防宣传活动等多种形式对公众宣传防火、灭火、应急逃生等常识，重点提示该场所火灾危险性、安全疏散路线、灭火器材位置和使用方法，消防设施和器材应当设置醒目的图文提示标识。

8. 专兼职消防队伍建设和管理

建筑面积大于10万 m²的大型农贸市场应当设置单位专职消防队，单位专职消防队的建设要求应当符合现行国家标准的规定。未建立单位专职消防队的农贸市场应当组建志愿消防队，并以“3 min到场”扑救初起火灾为目标，依托志愿消防队建立微型消防站。微型消防站每班（组）灭火处置人员不应少于6人，且不得由消防控制室值班人员兼任。

六、重大意见分歧的处理

暂无。

七、与国家法律法规和强制性标准的关系

本标准与国家法律法规和强制性标准协调一致。

八、标准实施的建议

为使本标准发挥其应有的作用和价值，建议：

- 1、将本标准作为推荐性地方标准发布。
- 2、建议统一组织、大力开展标准宣贯，让本标准为柳州市农贸市场消防安全建设提供技术参考，引导和规范柳州市农贸市场消防安全管理水平。

柳州市地方标准

《农贸市场消防安全管理规范》标准编制工作组

2024 年11月5日