

# 政府工作报告

——2020年1月19日在柳州市第十四届人民代表大会第五次会议上

市长 吴 炜

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2019年工作回顾

2019年是极不平凡、不寻常的一年。这一年，我们喜迎新中国成立七十周年，与全国人民一道隆重举行系列庆祝活动，厚植爱国情怀、坚定复兴梦想。这一年，面对严峻复杂的发展形势，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济总体平稳、社会和谐稳定、百姓安居乐业，各项工作取得新的进展。

——攻坚克难稳增长，经济运行总体平稳。面对持续加大的经济下行压力，我们聚焦转型升级、培育新动能，积极应对各种风险挑战，稳住了经济发展的基本面。初步核算，实现地区生产总值3128.3亿元、增长2.4%；规模以上工业增加值下降1.9%；

固定资产投资增长 9.6%；财政收入 436.3 亿元，与上年持平，其中：一般公共预算收入 221.45 亿元、增长 14.3%，一般公共预算支出 498.89 亿元、增长 17.5%。

——坚持不懈调结构，发展新动能加快集聚。三次产业结构为 7.1:49.6:43.3。服务业对经济增长支撑作用进一步增强，贡献率超过 80%。工业高质量发展“5+5”产业体系<sup>①</sup>加快构建，传统产业实现“老树发新枝”，上汽通用五菱、柳工、柳钢、两面针等老品牌企业不断推出新产品、拓展新市场、焕发新活力。战略性新兴产业的“工业新苗”茁壮成长，智能轨道交通、智能电网、工业机器人、装配式建筑等项目落地生根，产业新格局已经形成。

——全力以赴推项目，发展后劲不断增强。17 个列入自治区第一批“双百双新”<sup>②</sup>产业项目全面推进，列入自治区层面统筹推进重大项目突破 100 项，创历年新高。575 项市级层面重大项目完成投资 730 亿元。工业投资增长 14.7%，233 个现代制造城重大项目开工率 78.3%、竣工投产 71 个，有效投资持续扩大，发展基础不断夯实。

——凝心聚力优服务，营商环境持续改善。扎实开展营商环境突破年活动，营商环境各项重点指标排名大幅提升，市级政务服务满意率达 99.8%。全年新增减税 40 亿元、减免社保费 14.79 亿元、减少行政事业性等收费 4.56 亿元、降低企业电费 4 亿元、发放援企稳岗补贴 1.6 亿元。

——标本兼治抓生态，污染防治攻坚取得新突破。市区空气质量优良率为 89.6%；河长制全面落实，地表水、市县级集中式

饮用水水源地、列入国家考核的重要江河湖泊水功能区水质达标率均为 100%，柳州市地表水环境质量位居全国第二。单位地区生产总值能耗下降 2.5%。

——精准施策助脱贫，民生保障水平持续提升。全市民生支出 424.34 亿元，增长 20.9%，占一般公共预算支出 85.1%。年内实现 9.73 万人脱贫、103 个贫困村出列，贫困发生率由上年的 6.02% 降到 1%，融安县脱贫摘帽各项指标全部达标。城镇居民人均可支配收入 37358 元、增长 7.2%，农村居民人均可支配收入 14715 元、增长 9.4%。自治区及柳州市为民办实事任务顺利完成。

过去一年，我们主要做了以下工作：

全力推动经济高质量发展。在困难面前，我们知难而进、迎难而上，综合施策、精准发力，实施工业稳增长调结构十条措施和稳投资促增长、稳消费促增长工作方案，有效遏制经济下滑态势，工业经济总量重新占到广西工业比重的 1/4。传统产业转型升级步伐加快，新增 123 家规模以上工业企业。汽车工业国六标准车型成功上市，全年汽车产量 182.6 万辆、完成产值 1988.3 亿元，中高端车型比重增加，产品附加值提升。上汽通用五菱成功推出“跨十工程”<sup>③</sup>新宝骏车型，东风柳汽商用车销量创历史新高，一汽柳特整体搬迁改造升级项目开工建设，广西汽车集团新能源整车项目落地。新能源汽车推广应用“柳州模式”升级为“广西模式”，新能源汽车产销分别增长 80.7% 和 122.2%。汽车零部件企业配套能力增强，五菱柳机 2.0T 发动机、佛吉亚等项目建成投

产，耐世特、日高滤清器等零部件企业进入国内知名整车厂配套体系。**钢铁工业**产量再创历史新高，柳钢集团营业收入突破千亿元，成为广西第二家千亿元制造企业。**机械工业**加快“二次创业”，柳工 5G 智能遥控装载机正式商用，挖掘机产销量创历史最好水平，新产品产值增长 27%。重振**轻工业**获得重大突破，粤桂智能家电产业集聚区一期项目创造了三个月内从签约到投产的“柳州速度”，填补了广西智能家电产业空白。广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园加快建设，广西现代服装产业园一期建成。**化工及日化产业**获得新发展，柳化重整获新生，两面针牙膏成功打入美国市场，金嗓子喉宝新生产基地建成。**战略性新兴产业**发展构架已经形成、产业链逐步完善。智能轨道交通产业园车辆总装车间投产，广西首列跨座式单轨列车下线。装配式建筑产业成功引进朝晖集团，推广应用装配式建筑效果良好。新材料产业博睿恩半固态压铸铝一期项目正式投产，智能电网产业标准厂房一期基本完工，生物医药产业园加快建设。战略性新兴产业产值占全市工业比重达 15%。**科技创新能力**进一步增强，小微企业创新创业城市示范通过国家验收并获国家奖励。企业两化融合发展指数 90.23，居全区第一。高新技术企业突破 500 家，新增 7 家国家知识产权优势企业，智能工厂总数全区第一。耐世特柳州公司、柳州职业技术学院荣获第六届市长质量奖。**园区经济**规模持续扩大，工业园区产值占全市工业比重达 56%，柳州国家高新区综合实力排全国第 49 名。**生产性服务业**发展迅速，工业设计城一期、大数据产业园开工建设，国家汽车质量检验中心一期顺利建成，

柳州铁路港启动建设，国家流通领域供应链试点城市建设加快推进。生活性服务业优化升级，社会消费品零售总额 1355.6 亿元，增长 7%，新增 200 家限额规模以上服务业企业。“电商柳州”深入实施，柳州成为全国首批 5G 商用城市，建成 5 个县级电商服务运营中心，袋装螺蛳粉全年销售额突破 60 亿元。房地产市场发展平稳，不动产交易环节进一步优化。旅游名城加快建设，鹿寨县获评广西特色旅游名县，在三江县成功举办柳州市第二届文化旅游产业发展大会；全市接待国内外旅游总人数 7002.9 万人次、增长 30.6%，实现旅游总消费 824.1 亿元、增长 35.9%。现代农业发展质量稳步提升，全市农林牧渔业总产值 371.9 亿元，增长 5.1%。粮食生产功能区、糖料蔗保护区划定全面完成，高标准完成政策性粮食大清查。水果总产量达 115 万吨，实现林下经济产值 76 亿元。有效开展非洲猪瘟防控，中国广西丹麦生猪产业园开工建设。乡村振兴战略稳步实施，县域经济加快发展，新增 11 个自治区级现代特色农业示范区，柳南国家现代农业产业园通过国家验收认定，融安金桔产业优势区被认定为中国特色农产品优势区。“幸福乡村”建设深入开展，实现通 20 户以上自然村屯道路硬化全覆盖，落久水利枢纽具备下闸蓄水及机组试运行条件。

扎实开展脱贫攻坚年活动。统筹投入各级财政扶贫资金 24.6 亿元，增长 12.5%。产业扶贫覆盖 90% 以上贫困户，所有村集体经济年收入达 4 万元以上。实现建档立卡贫困人口基本医疗全覆盖，建档立卡贫困人口参保率 100%。完成易地扶贫搬迁建房

13524套，入住建档立卡贫困人口56861人。完成四类重点对象农村危房改造6830户。实施饮水安全项目283个，解决13.8万人饮水安全问题。粤桂扶贫协作成效显著，广东省财政帮扶资金1.29亿元，引进12家企业，实际投资额达2.78亿元。

持续提升城市宜居水平。柳州成为全国国土空间规划实施评估先行先试试点，闲置土地管控水平居全区前列，圆满完成第三次国土调查。柳州站站房扩建工程竣工、动车存车场正式启用，阳朔至鹿寨高速公路建成通车，城市快速环线基本贯通，柳州4个高速公路收费站改扩建实现当年开工、当年竣工，市民出行更加顺畅。海绵城市、地下综合管廊建设有序开展，“城市双修”<sup>④</sup>试点稳步实施，老旧小区改造及既有住宅加装电梯工作扎实推进。柳东新区会展中心二期竣工，北部生态新区湿地公园开工建设，柳江区“十大城市建设工程”基本收官。“紫荆花城”彰显城市特色，花园城市建设荣获广西宜居城市建设优秀范例奖。全市森林覆盖率稳定在65%以上，城市建成区绿化覆盖率达44%。集中力量打好莲花山片区保卫战，清理整治违法建设“飓风行动”拆除违法建设面积523.35万平方米，城市建设规范有序。

深入推进改革创新、扩大开放。党政机构改革全面完成。持续深化“放管服”改革，290项政务服务事项实现“全城通办”，柳州“政策说明会”经验在全区推广。国企改革稳步推进，市属国有企业资产增长9.63%。全国首个商事服务综合改革示范区落户柳州。全市登记注册的市场主体达29.45万户，增长20.6%。实施金融支持经济稳增长八条措施，新增贷款余额

271.53 亿元，民营企业新发放贷款加权平均利率下降 0.59 个百分点。“税院联动”<sup>⑤</sup>有效推动僵尸企业破产重组和市场出清。农村集体产权制度改革深入开展，农村土地承包经营权流转 66.4 万亩，县级农村产权流转交易市场覆盖率达 70%，在全区率先开展农业产业化联合体改革。对外开放步伐加快，柳州保税物流中心基本建成，成功举办第九届中国—东盟柳州汽车工业博览会。全市进出口总额 219.1 亿元，增长 26.4%，创历史新高。新签约项目到位资金 408.2 亿元，引进市外境内到位资金 928 亿元，实际利用外资 12.6 亿美元。

持续改善民生福祉。**就业创业**成效显著，新增城镇就业 6.6 万人，农村劳动力转移就业 10.7 万人次，城镇登记失业率 3.16%，低于自治区目标控制线 1.34 个百分点。实施人才新政效果明显，新引进人才 1.4 万人，增长 55%，广西首家自治区级人力资源服务产业园挂牌运营。**社会保障水平**持续提升，基本医疗参保率稳定在 97% 以上，跨省异地就医直接结算全面畅通。连续 15 年上调基本养老金，城乡居民养老保险参保率达 100%，柳州成为国家级居家和社区养老服务改革试点。根治欠薪、保障农民工工资支付工作扎实有效。发放各项救助资金 3.63 亿元，惠及 14.2 万人。保障性安居工程棚户区改造新开工 13618 套、基本建成 8433 套，公共租赁住房分配入住 1780 套。教育事业优先发展，学前三年毛入园率达 92.5%，竣工 6 所义务教育学校项目、增加学位 12145 个。高考一本、二本上线率位居全区第一，职业教育现代学徒制<sup>⑥</sup>试点效果良好，柳州职业技术学院成功进入中国职业教

育“双高计划”<sup>⑦</sup>建设单位行列。卫生健康事业快速发展，医联体实现县域全覆盖，中医药事业协调发展，正式启用电子健康卡、实现“就诊一码通”<sup>⑧</sup>，群众看病难、看病贵问题进一步缓解。文体事业繁荣发展，庆祝新中国成立七十周年系列活动精彩纷呈，白莲洞古人类遗址博物馆建成开馆，“2020年我们的中国梦”文化进万家活动在三江县启动；成功举办2019柳州世界铁人三项赛等重大赛事活动，自治区第十四届运动会柳州金牌总数居全区第一。双拥共建工作深入开展，实现自治区双拥模范城十连冠。“平安柳州”建设成效明显，扫黑除恶专项斗争态势良好，安全生产形势总体平稳，食品药品监管工作有效开展，城乡基层治理不断加强，全市民族团结和谐、宗教和顺稳定。

不断加强政府自身建设。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，践行“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”的为政理念，切实将主题教育成果转化为推动柳州发展的具体实践。认真贯彻落实中央八项规定精神，强化审计监督，加强财政资金使用管理，市本级一般性支出压减10%，“三公”经费支出持续下降。

一年来，我们认真贯彻落实市委决策部署，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协民主监督，组织实施人大议案1件，办理答复人大代表建议122件、政协提案219件，办办结率均为100%，满意率分别为100%和99%，认真将代表、委员的真知灼见转化为推动柳州发展的实际举措。一年来，我们扎实推进政府立法工作，《柳州市莲花山保护条例（修正草案）》



经市人大常委会审议并获批公布实施，有序推进《柳州市柳江流域生态环境保护条例(草案)》《柳州市建筑垃圾管理办法(草案)》立法工作。此外，全市人事、编制、绩效、外事侨务、税务、物价、统计、国家安全、档案、地方志、气象、水库移民、供销、调处、妇女儿童、红十字、残疾人事业、防汛抗旱、防震减灾等工作都取得新进步、有了新提升。

同时，我们也清醒地认识到，当前柳州发展面临多年来少有的困难，主要是：产业结构与高质量发展要求有一定差距，新兴产业还处于成长期，科技创新能力有待加强，结构调整阵痛仍在持续；金融风险依然存在，企业获得要素成本较高，部分企业生产经营困难；脱贫攻坚任务艰巨，环境保护、安全生产工作任重道远，社会民生事业与群众期盼还有差距。去年一些主要指标达不到预期目标，这既有结构性、体制性、周期性问题交织叠加影响，也在一定程度上反映出政府自身努力还不够。对此，我们将知耻而后勇，义无反顾、勇往直前，采取更加有力措施加以解决。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央统揽全局、把握大势、科学决策的结果，是自治区党委、政府和市委正确领导的结果，是市人大及其常委会和市政协监督支持的结果，更是全市上下团结一心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府向全市各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻柳部队官兵、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心、支持和参与柳州改革发展的各界人士，向各位代表、各位委员，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

## 二、2020年经济社会发展总体要求和主要目标

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。做好今年工作，意义重大。按照中共柳州市第十二届代表大会第五次会议的工作部署，**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及中央和自治区经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，持续打好“三大攻坚战”<sup>⑨</sup>，扎实做好“六稳”工作，全力推进“三大建设”<sup>⑩</sup>，坚决打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，奋力实现“十三五”规划目标，不断夯实建设现代制造城、打造万亿工业强市的基础。

**2020年柳州经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长6%—6.5%，规模以上工业增加值增长3.5%，固定资产投资增长11%，财政收入增长3%，社会消费品零售总额增长9%，城镇居民人均可支配收入增长7%，农村居民人均可支配收入增长9%。城镇登记失业率和单位地区生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区下达指标以内。

上述目标的提出，经过了审慎研判、充分论证，也综合考虑了各方面的情况。既对标对表自治区提出的今年经济社会发展主要预期目标，也紧密衔接柳州市全面建成小康社会、完成“十三五”规划目标任务；既体现了稳中求进、高质量发展的工作导向，

也是不辜负自治区党委、政府寄予柳州实现更好更快发展的厚望。实现上述目标，有基础、有优势、有机遇，但困难更多、压力也更大，需要持续下功夫、付出更大的努力。在工作中要重点把握以下方面：

**一是坚持把稳增长作为首要任务。**按照稳字当头、稳中求进的要求，顶住经济下行压力，推动经济企稳回升，努力实现稳增长各项目标任务。

**二是坚持把高质量发展作为基本要求。**着力解决发展不平衡不充分的问题，多做打基础、利长远的事情，切实把既定发展目标、发展思路、发展举措落实到促进经济社会高质量发展的各领域、各环节。

**三是坚持把培育发展新动能作为主攻方向。**着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场，健全现代企业制度、科技创新机制、跨界融合模式等现代制造城市建设体系，培植柳州的“工业树”“产业林”。

**四是坚持把投资和项目建设作为动力引擎。**项目建设是稳增长的“压舱石”，是加快发展的“强引擎”，也是优化产业结构的“动力源”。要紧抓项目不放，形成更多有效投资推动经济发展。

**五是坚持把民生改善作为根本目的。**以脱贫攻坚为重中之重，统筹社会事业发展，着力解决群众所急所需所忧所盼的问题，办好利民惠民实事，让人民群众享有更多的获得感、幸福感和安全感。

**六是坚持把狠抓落实作为重要保障。**大力弘扬“担当为要、

实干为本、发展为重、奋斗为荣”的为政理念，强化担当精神，弘扬务实作风，凝聚起干事创业的强大合力。

### 三、2020 年工作安排

围绕今年的目标任务，重点抓好以下几个方面的工作：

（一）尽锐出战，坚决打赢脱贫攻坚战，确保同步全面奔小康柳州一定要不折不扣如期完成脱贫攻坚这个硬任务。

**决战决胜脱贫攻坚。**对照目标任务和考核标准，确保今年现行标准下剩余的 1.97 万贫困人口全部脱贫、68 个贫困村脱贫出列、融水和三江两县脱贫摘帽，消除绝对贫困、解决区域性整体贫困，切实做到扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。

**进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。**紧盯“两不愁三保障”，深入开展产业、就业、综合保障扶贫三大提升行动，打好义务教育基本医疗住房安全“三保障”和饮水安全“四大战役”。开展深度极度贫困地区集中脱贫攻坚，资金、项目、政策进一步向深度极度贫困地区倾斜，对融水县、三江县和 2019 年底贫困发生率在 5% 以上的 18 个贫困村实行挂牌督战。推进“三微”平台<sup>⑩</sup>建设，扩大产业扶贫成效。推动村集体经济扩面提质，确保 2020 年底所有已脱贫和计划脱贫村的村集体经济年收入达 5 万元以上。持续推进危房改造工程，加强易地扶贫搬迁后续管理扶持。兼顾非贫困村发展，加大对非贫困村中贫困人口的扶持力度。深化湛江、柳州“携手奔小康”扶贫协作，加快打造粤桂扶贫产

业园。坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，确保全面小康路上一个都不少，一个都不掉队。

**对标对表全面小康指标找差距、抓落实。**对照全面小康监测指标，组织开展实现程度评估。对实现程度较高的指标争取更好结果，对还有一定差距的指标加力加劲、补齐短板。聚焦实现程度最困难的指标，一项一项指标分析，一个一个问题解决，确保与全国同步全面建成小康社会。

**（二）加快培育先进制造业集群，全面推进工业高质量发展**  
柳州一定要充分发挥工业基础优势，发展好工业，重振辉煌。

**持之以恒推进传统产业转型升级。**狠抓自治区“双百双新”项目、“千企技改”工程建设，打好工业振兴攻坚战。实施汽车产业转型升级标志性工程、标志性项目，进一步支持上汽通用五菱实施“跨十工程”、打造宝骏汽车品牌新生态，推进东风柳汽新一代 SUV 车型开发、国六标准商用车投放市场，实施一汽柳特整体搬迁改造升级。加快广西汽车集团新能源汽车整车项目建设，支持东风柳汽氢能源商用车研发。促进汽车产业“整零协同”发展，竣工投产上汽变速器双离合自动变速器等一批项目。钢铁产业加快沿海基地建设，开发建筑用钢、汽车用钢、特种钢，提高废钢利用率，延伸钢铁产业价值链。推动机械产业“二次创业”提质增效，推进智能挖掘机智能制造示范工厂建设，培育开发农业机械、智能装备等新领域产品。全面振兴轻工产业，大力推进粤桂智能家电产业集聚区、广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、广西现代服装产业园建设。重整壮大化工及日化产业，推动

柳化引进战略投资优化产业发展；支持两面针公司研发新产品、提高市场竞争力。年内新增规模以上工业企业 150 家以上。

**义无反顾发展战略性新兴产业。**加快构建智能轨道交通产业研发设计、车辆制造、运营维保等全产业链。积极推动智能电网产业已有合作意向企业在园区投资设厂。大力发展机器人产业，建设柳工智能制造装备产业园和工业机器人自动化生产基地。推进装配式建筑产业预制混凝土结构、钢结构产品规模化生产。以联合电子、耐世特为龙头，发展汽车电子等新一代电子信息产业。实施博睿恩半固态压铸铝二期项目，大力发展石墨烯新材料产业。发展壮大生物与制药产业，力争产值规模突破 30 亿元。年内实现战略性新兴产业产值占全市工业比重达 17% 以上。

**全力以赴提高自主创新能力。**深入实施自治区“三百两千”科技创新工程<sup>⑫</sup>和柳州市产业转型升级六大科技行动<sup>⑬</sup>，加快智能示范工厂建设，力争新增 40 家国家高新技术企业、6 个国家级创新平台，全社会研发投入强度达 2.2% 以上。推进 5G 与智能网联汽车融合发展，争创国家车联网先导区。积极搭建重大科技创新平台，继续培育一批国家、自治区级重点实验室和自治区工程技术研究中心、新型研发机构。深入实施质量强市战略，建设国家汽车质量检验中心二期项目，推进国家质量强市示范市、国家知识产权试点城市建设。

**尽心尽力支持民营企业发展。**全面落实中央、自治区减税降费降本政策，进一步减轻企业负担。深入开展中小企业服务月活动、非公经济“两个健康”<sup>⑭</sup>服务活动，完善企业反映问题处理

反馈机制，支持民营企业改制、挂牌、上市，主动帮助企业解决实际困难。

**集中力量加快产业园区建设。**统筹工业园区产业规划，探索试行工业项目“标准地”<sup>⑮</sup>新模式。大力推进广西智能制造产业园建设，培育和引入一批智能制造骨干企业。支持北部生态新区申报国家级经济技术开发区、鹿寨经济开发区创建自治区级高新技术产业开发区。促进河西高新技术产业开发区、柳北工业区、洛维工业集中区和各县工业园区特色发展，不断提高产业集聚度。

### （三）推动服务业提质升级，努力打造现代服务业强市

加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业多样化升级，促进现代服务业转型扩容提质。

**推进生产性服务业集聚化发展。**加快工业设计城建设，推动工业设计与产品创新深度融合。推进大数据产业园建设，促进大数据产业项目落地，加快工业大数据开发应用。提升工业科研水平，推进电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、武汉理工大学广西汽车研究院、广西科技大学洛客设计学院、轻金属材料及成型技术研究院等产学研平台建设。大力发展工业物流，加快柳州铁路港“一核一园三基地”<sup>⑯</sup>建设，实施传化公路港、食品冷链物流园、顺丰和中通电商快递产业园等项目，把柳州打造成为陆港型国家物流枢纽承载城市和生产服务型国家物流枢纽承载城市。

**积极扩大消费需求。**拓展生活性服务业，加快发展会展服务、软件信息技术等新兴产业，构建“柳州三宝”<sup>⑰</sup>等特色优势产品

电子商务产业链，力争年内新增 300 家限额规模以上服务业企业。加快螺蛳粉电子商务产业园、螺蛳粉特色小镇建设，争取“柳州螺蛳粉”获国家地理标志产品保护。坚持房子是用来住的不是用来炒的定位，稳控房价预期，促进房地产市场健康发展。

**持续优化金融发展环境。**坚决防止发生区域性、系统性金融风险。主动融入面向东盟的金融开放门户建设，着力打造区域性产业金融服务中心。大力发展产业金融、绿色金融、跨境人民币业务，充分发挥产业投资等政府基金引导作用，吸收社会资本做大基金业务，积极组织申报地方政府专项债券。推介更多优质企业上市挂牌，年内争取申报 IPO<sup>®</sup>企业实现新突破。

**大力发展文旅和大健康产业。**精心筹办 2020 年广西文化旅游发展大会和柳州市第三届文化旅游产业发展大会，支持融水、城中创建国家级全域旅游示范区和融安、鱼峰、柳江创建自治区级全域旅游示范区，持续推进程阳八寨、百里柳江创建 5A 景区。年内实现接待国内外旅游总人数增长 20%以上、旅游总消费增长 25%以上。实施大健康产业发展三年行动计划，推进大健康产业重点项目建设，构建“3+3”大健康产业体系<sup>⑩</sup>。

**（四）大力实施乡村振兴战略，全面推动农业升级、农村进步、农民发展**

集中资源、强化保障，加快补齐农业农村建设短板，完成乡村振兴战略规划阶段目标任务。

**加快完善农村基础设施。**大力推进乡村振兴“九个一”建设<sup>⑪</sup>，深入开展乡村风貌提升、人居环境整治三年行动。划定落实生态



保护红线、永久基本农田和城镇开发边界控制线，编制实用性村庄规划。开展“美丽柳州·幸福乡村”创建，建设乡村振兴示范县、引领区、示范带。加快融安至从江一期、桂林至柳城、融水至河池等高速公路建设，开展融安至从江二期高速公路前期工作，竣工沙塘至沙埔道路改造二期、三期工程。实施“四好农村路”<sup>①</sup>“四建一通”<sup>②</sup>项目建设，续建12个乡乡通二级或三级公路项目，推进农村公路日常养护市场化改革。继续实施“厕所革命”，推进农村生活垃圾科学处置。加快农村饮水安全工程建设，确保落久水利枢纽建成并投入运行、加快推进洋溪水利枢纽建设、开工建设梅林航电枢纽主体工程。

**发展特色优质农业。**严格落实粮食安全行政首长责任制，确保粮食产能稳定在70万吨。扩大水果、茶叶、良种杉、中药材等高效经济作物种植面积，做优融安金桔、三江茶、柳江莲藕、鹿寨蜜橙等特色农产品。继续抓好非洲猪瘟有效防控，全力保护生猪产业基础产能。推进各类现代农业产业园、特色农产品优势区、现代农业示范区提质扩面增效，支持优势县区创建全国休闲农业与乡村旅游示范县。

**持续壮大县域经济实力。**柳江区加快推进粤桂智能家电产业集聚区项目建设，大力发展先进装备制造、电子信息产业。柳城县着力打造精细化工产业园、木业加工产业园、农产品加工产业园和紧固件产业园。鹿寨县加快广西桂中（鹿寨）现代林业科技产业园、江口工业园、石墨烯产业基地建设。融安县着力打造金桔、香杉等特色产业品牌，做大做强农产品加工产业园、香杉生

态工业园等园区。融水县加快廉江·融水扶贫协作产业园等项目建设，大力发展旅游业、竹木加工、生物制药等产业。三江县深入挖掘民族风情旅游资源，加快旅游产业项目建设，发展“两茶一木”“种稻养鱼”等生态产业。

#### **（五）实施项目带动战略，充分发挥有效投资支撑作用**

今天的投资就是明天的动能，今天的项目就是明天的结构。要全力抓好项目建设，扩大有效投资，不断增强发展后劲。

**全力抓好重大项目建设。**集中力量攻坚“双百双新”项目。实施 554 项市级层面重大项目，计划投资 677 亿元，实现开工 124 项、竣工 135 项。实施 434 项城建项目，计划投资 425 亿元。持续推进 233 个现代制造城重大项目建设，实现新开工 16 个、竣工投产 31 个。策划储备一批“十四五”重大项目，推动重大项目建设良性滚动发展。

**着力强化项目要素保障。**加大申请新增建设用地指标力度，开展用地审批委托试点，抓好征地拆迁工作，进一步保障重大项目建设用地。积极争取国家、自治区项目资金支持，强化中央预算内投资资金使用，提升项目资金使用效益。进一步完善市领导联系重大项目制度，健全重大项目并联审批绿色通道，形成项目建设有效推进机制。

**强力推进招商引资工作。**实施产业项目招商引资攻坚行动，聚焦“5+5”产业布局，精准开展重点领域招商，大力引进龙头企业、龙头项目，年内实现新引进项目 280 个，其中工业项目占比不低于 60%、10 亿元以上项目 20 个、亿元以上项目超过 100 个。

(六)不断完善城市公共配套功能，着力提升生态宜居品质。坚持高起点规划、高标准建设，着力优化城市基础设施体系和空间布局，提高城市建设现代化水平。

**持续提升综合承载能力。**按照“安全、繁荣、宜居、独特”理念编制国土空间总体规划，启动国土空间生态修复规划编制，积极创建全国自然资源节约集约示范市。进一步拓展对外交通网络，完成焦柳铁路怀化至柳州段电气化改造项目，新开工衡柳铁路提速改造、柳州枢纽改造等项目，争取开工建设柳州至梧州至广州铁路项目，开展柳州高铁东站规划选址。加快柳州经合山至南宁、桂林至柳州高速公路改扩建项目建设。争取设立开放柳州航空口岸，建设柳州港鹿寨江口作业区、红花二线船闸、柳江二级航道。

**大力推进基础设施建设。**加快竣工“十三五”十大城市建设工程<sup>②③</sup>，推进轨道交通1号线、2号线前期工作，实施凤凰岭大桥、曙光大道延长线等项目建设，启动白云大桥建设工作。优化“一主三新”<sup>②④</sup>城市布局，规划建设柳东新区“滨江智谷”；推进北部生态新区快速路网、城市干道建设，建成湿地公园；加快柳江新区新城开发与旧城改造，实施柳江“十大新开工项目”<sup>②⑤</sup>。全面推进各城区体育公园、邻里中心建设，丰富拓展“15分钟步行生活圈”<sup>②⑥</sup>内涵。统筹城市地下综合管廊、海绵城市、“城市双修”建设，加大老旧小区、城中村改造力度，稳步推进既有住宅加装电梯工作。

**全力打赢污染防治攻坚战。**开展危险废物专项治理，加快推

进静脉产业园建设。完善大气污染防治长效机制，实施扬尘治理、秸秆禁烧等专项行动。深入推进河长制，强化柳江河流域环境综合整治，做好工业、农业、生活污染源和水生态系统治理。守住耕地红线，实施绿色矿山、土地整治项目，完成自治区级土壤污染综合防治先行区建设。深入推进花园城市、“绿满龙城”建设，广泛开展植树造林，加强森林资源管护，积极创建国家生态文明建设示范市。

**提升城市治理精细化水平。**全力争创全国文明城市，做好国家卫生城复审工作。建设智慧城市治理平台，推广应用龙城市民云。创建城市居民生活垃圾分类示范区、示范点，实现公共机构生活垃圾分类全覆盖。推进农贸市场升级改造，持续开展农贸市场环境脏乱差问题整治，不断改善市民生活环境。深入开展清理整治违法建设“飓风行动”，创建“无违建社区”。坚决打赢莲花山片区保卫战，保护好城市绿肺。

#### （七）聚力改革扩大开放，不断增强经济发展内生动力

深入贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，推进供给侧结构性改革，破除体制机制障碍，提升对外开放水平。

**加快关键环节和重点领域改革。**深化国企改革，建立健全国有资本授权经营体制，引进战略投资者参与国有企业混合所有制改革，提高国有资本配置效率。做好农村综合改革，加快农村土地承包经营权确权登记颁证成果转化应用，开展农村土地经营权入股发展农业产业化试点工作。用改革精神和创新理念认真编制好“十四五”规划。加强基层统计工作规范化建设。扎实推

进文化教育、医疗卫生、财税金融、事业单位等领域改革。

**大力优化营商环境。**深化“放管服”改革，上线应用网上“中介服务超市”，推行“拿地即开工”审批模式，确保实现“一网通办”“一事通办”<sup>②7</sup>。持续推进工程建设项目审批制度改革，健全不动产登记信息系统，简化涉企行政审批办理环节。持续提升重点营商环境指标在全区的排名，努力打造成为营商环境最优的现代化工业城市。

**加快构建全方位开放新格局。**积极融入“一带一路”、珠江—西江经济带、粤港澳大湾区等区域合作，支持上汽通用五菱、柳工等企业与“一带一路”国家地区共建制造基地。建设中欧柳州合作示范区，提升粤桂黔高铁经济带合作试验区广西园产业承载力，进一步加快上海漕河泾柳东创新创业园建设。管理和运营好柳州保税物流中心。建设国家外经贸商事服务综合改革示范区，打造外经贸数字化、智能化平台。

**（八）千方百计增进民生福祉，顺应人民群众美好生活新期盼**  
始终坚持以人民为中心，始终坚持把保障和改善民生作为政府工作的出发点和落脚点。

**深入实施人才强市战略。**持续推进人才新政，加强专业技术人才队伍建设，提升广西柳州人力资源服务产业园综合服务能力。实施“龙城金蓝领培育计划”等人才工程，引进一批高端人才和创新团队。构建“亲”“清”新型政商关系，倡导企业家精神，培养创新型企业家队伍。

**积极拓宽群众增收渠道。**深入推进“双创”工作，做好高校

毕业生、退役军人、下岗职工、农民工和返乡人员等重点群体就业创业。扎实开展职业技能提升行动，培育“柳州工匠”。深入开展根治欠薪行动，严厉惩治恶意欠薪行为。开展就业托底保障工作，确保生活困难失业人员基本生活有保障。年内新增城镇就业5万人以上，农村劳动力转移就业9万人次以上。

**加快完善社会保障体系。**健全基本养老、工伤、失业保险制度，推动建立多层次社会保障体系。开展生育保险、职工医疗保险“两险合一”工作，提高城乡居民大病保险保障水平。全力做好城镇困难群众脱困解困工作，提高城乡低保补助标准，落实城乡特困人员供养标准增长机制。促进妇女儿童事业健康发展。进一步提高住房保障水平，年内棚户区改造新开工11020套。

**促进教育事业优先发展。**完善教育规划布局，加强薄弱地区教育资源配置。推动学前教育优质普惠发展，新建幼儿园13所，回收公建民营幼儿园55所，实现普惠性幼儿园在园幼儿占比达80%。加快义务教育学校标准化建设，新建改扩建义务教育学校13所。巩固和提升普通高中发展水平，高中阶段教育毛入学率达95%。实施职教和高校卓越提升计划，支持柳州职业技术学院建设中国特色高水平专业，推动广西科技大学鹿山学院转设柳州工学院。

**繁荣文化体育事业。**精心创造文化艺术精品，推动工业题材大剧和各门类艺术精品创作，深入开展文化惠民活动。举办好第十一届柳州国际奇石节。开展历史建筑保护利用试点，加强历史文化遗产保护传承、传统村落保护。继续办好重大体育赛事、活

动，促进全民健身与全民健康深度融合，积极创建全国全民健身运动模范市。

**推进医疗卫生事业健康发展。**启动柳州版“1521”康养基地<sup>®</sup>建设工程，建设一批社区居家养老服务中心，扎实开展国家级居家和社区养老服务改革试点工作。深化医药服务价格、医保支付方式改革，严厉打击欺诈骗保行为。持续推进市工人医院总院搬迁、红十字会医院迁建、中西医结合医院迁建等项目建设。进一步健全分级诊疗制度，提升以“互联网+医疗健康”为基础的医联体建设水平，推动城乡医疗资源均衡化。

**提升社会治理能力和治理水平。**深入推进扫黑除恶专项斗争，争创全国禁毒示范城市。健全食品药品安全监管制度，推进应急管理体系与能力建设，坚决防范遏制重特大安全事故。完善城乡社区治理体制，推行网格化管理和服务，加快城市新建住宅区、易地扶贫搬迁安置点的基层自治组织建设，争创全国市域社会治理试点。开展全国民族团结进步示范市创建工作，铸牢中华民族共同体意识。

**支持国防和军队现代化建设。**全面贯彻落实习近平强军思想，统筹做好国防动员、教育、优抚安置等工作，进一步完善退役军人服务保障体系。扎实开展双拥共建，力争实现全国双拥模范城九连冠。

各位代表，新时代新使命政府工作要有新作为。我们要巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把党的十九届四中全会精神贯穿到政府工作各领域全过程，按照“解放思想、改

革创新、扩大开放、担当实干”十六字工作方针，加强政府自身建设，驰而不息纠正“四风”，严肃整治“表态多调门高、行动少落实差”等突出问题，杜绝“议而不决、决而不施、施而无效”现象，强化公共资金、国有资产等领域廉政风险防控，从严管理“三公”经费，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。

各位代表，我们将认真执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受市人大的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见，接受司法监督、舆论监督和社会监督，推进审计监督全覆盖。我们将坚持把政府工作全面纳入法治轨道，提升依法行政能力，提高政府立法质量，努力建设人民满意的服务型政府和法治政府。

各位代表，决胜全面建成小康社会，时不我待。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、担当作为，为加快推进柳州高质量发展、建设现代制造城，为实现“十三五”期各项工作圆满收官而努力奋斗！



## 附注

①**“5+5”产业体系**：汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业 5 个传统产业和高端装备制造业、新一代电子信息技术产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业 5 个新兴产业。

②**双百双新**：总投资 100 亿元、年产值 100 亿元以上的重大产业项目；总投资 1 亿元以上的新产业、新技术类型重大项目。

③**跨十工程**：上汽通用五菱公司乘用车转型、产品升级、汽车价格超过 10 万元的关键项目，也是围绕用户使用价值、感知质量，集内部各大体系和供应链关键资源的生态协同组织。

④**城市双修**：生态修复、城市修补。

⑤**税院联动**：指柳州市各级税务机关与同级人民法院加强工作沟通与协作，针对柳州市企业（特别是民营企业）破产难、重组难、清理难等问题，在全区率先建立破产案件联动处置机制，解决破产程序中出现的涉税问题，扫除破产企业“安全退市”障碍，铺平重组企业“涅槃重生”道路，规范“僵尸企业”清理。

⑥**现代学徒制**：通过学校、企业深度合作，教师、师傅联合传授，对学生以技能培养为主的现代人才培养模式。

⑦**中国职业教育“双高计划”**：中国特色高水平高职学校和专业建设计划，旨在集中力量建设一批引领改革、支撑发展、中国特色、世界水平的高职学校和专业群，引领职业教育服务国家战略、融入区域发展、促进产业升级。

⑧**就诊一码通**：提供具有信息加密安全性和身份识别唯一性的健康行业应用二维码，直接和居民身份证绑定，载有使用者身份和健康信息，可统一应用于市内各医院预约挂号、缴费、检验检查、取药、打印报告等。

⑨**三大攻坚战**：防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治。

⑩**三大建设**：建设国际通道的核心枢纽，提升城市吸纳聚集优势资源的能力；建设战略支点的实业引擎，提升服务西南中南地区开放发展的能力；建设重要门户的开放高地，提升有机衔接带动区域发展的能力。

⑪**“三微”平台**：“微车间”“微田园”“微市场”。

⑫**“三百两千”科技创新工程**：“3 个 100”，突破 100 项重大技术、创建 100 个国家级创新平台、引育 100 个高层次创新人才和团队；“2 个 1000”，新增 1000 家高新技术企业、转化 1000 项重大科技成果。

⑬**产业转型升级六大科技行动**：即重大科技专项攻关行动、高层次创新平台创建行动、高层次创新人才和团队引育行动、高新技术企业树标提质行动、重大科技成果转化行动、企业研发投入激励行动。

⑭**非公经济“两个健康”**：即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成

长，是非公有制经济领域统战工作的重要指导思想。

**⑮标准地：**指在完成相关区域评估基础上，明确固定资产投资强度、容积率、单位耗能标准、环境标准、亩均税收等指标履约承诺出让的国有建设用地。

**⑯一核一园三基地：**“一核”为柳州西鹅铁路物流中心，“一园”为柳州宁铁汽车工业物流园，“三基地”分别为柳州高铁物流基地、官塘多式联运基地和雒容铁路物流基地。

**⑰柳州三宝：**柳州螺蛳粉、云片糕、油茶。

**⑱IPO：**首次公开募股，是指一家企业第一次将它的股份向公众出售。

**⑲“3+3”大健康产业体系：**构建以健康医疗、健康养老、健康旅游为核心，辐射带动健康医药、健康食品、健康运动等六大产业联动发展的“3+3”大健康产业体系。

**⑳乡村振兴“九个一”建设：**完善一套乡村规划，建立一套工作机制，打造一支强队伍，推进一批重大项目，发展一批特色产业，推行一套治理模式，树立一批示范典型，落实一批改革举措，抓好一系列专项活动。

**㉑四好农村路：**把农村公路建好、管好、护好、运营好。

**㉒四建一通：**“四建”，指乡乡通二级或三级公路建设工程、农村公路安全生命防护建设工程、农村公路“畅返不畅”整治建设工程、建制村窄路拓宽改造建设工程；“一通”，指建制村通客车工程。

**㉓“十三五”十大城市建设工程：**即城市轨道交通工程、沙塘至沙埔道路改造工程、西外环建设及五岔路口改造工程、三门江国家森林公园项目、柳东新区文化广场项目、西鹅铁路货运中心站一东站还建项目、市民服务中心项目、官塘大桥及莲花大道工程、柳州站站房扩建工程、白沙大桥工程。

**㉔一主三新：**“一主”是市中心城区（主城区），“三新”分别为柳东新区、柳江区和北部生态新区。

**㉕柳江“十大新开工项目”：**即柳江新城路网工程（一期）、柳江区新城新建高中项目、柳江区新建初中及幼儿园项目、柳江新城市民服务中心项目、星级酒店及城市综合体项目、莲花小镇项目、柳江新城回建安置房项目、柳州市柳江区中医医院整体搬迁项目、柳州市柳江区出入口柳堡路风貌改造工程、柳城马山至来宾公路（六道至百朋段）改建工程。

**㉖15分钟步行生活圈：**在社区步行15分钟距离内，设置教育、医疗、购物、健身等配套设施，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，打造成为“15分钟步行生活圈”。

**㉗一事通办：**按照“最多跑一次”的要求，依托政务服务“一张网”，优化再造办事流程，创新工作模式，从受理申请到作出办理决定、形成办理结果的全过程一窗受理、协同办理、一次办成，达到利企便民目标。

**㉘“1521”康养基地：**市级新建一所1000张床位养老机构，城区建设1所500张床位养老机构，各县建设1所200张床位养老机构，有条件的乡镇建设1所100张床位养老机构。

附表

## 2020 年市政府为民办实事项目

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
1	政务服务“全城通办”	实现至少 500 个政务服务事项城区范围内“全城通办”。	市行政审批局	各城区人民政府,政务服务事项行政主管部门	12 月 31 日
2	完善运动休闲健身基础设施	建设完善 50 公里以上健身步道,增配一批健身器材;建成 5 个社区公园、小游园,开工建设土伏山公园和小马鞍山公园。	市体育局 市林业和园林局	各城区人民政府,市财政局、市发展改革委、市自然资源和规划局,市城建集团	12 月 31 日
3	农村学校信息化教学全覆盖	完成全市最后一批乡镇中小学校“信息化同步互动课堂”平台建设,促进县域义务教育均衡发展。	市教育局	各县区人民政府,市发展改革委、市财政局	12 月 31 日
4	农村户用厕所改造	完成农村约 5000 户厕所改造,提高无害化卫生厕所覆盖率和卫生厕所普及率。	市农业农村局	各县区人民政府,市财政局	12 月 31 日
5	开展中小企业订单式“项目制”培训	开展中小企业订单式“项目制”培训 5000 人次,帮助企业提高市场竞争力。	市人力资源社会保障局	各县区人民政府,市工业和信息化局、市总工会	12 月 31 日

6	建设一批社区居家养老服务中心	各城区老旧小区（居民集中区）分别建2个社区居家养老服务中心（共10个），为老年人提供生活照料等养老服务。	市民政局	各城区人民政府，市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局	12月31日
7	扩大公立幼儿园规模	新开工建设13所幼儿园，增加学位5370个，有效缓解全市特别是市区公办幼儿园学位紧张问题。	市教育局	各县区人民政府，市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局，各平台公司	12月31日
8	加快推进老旧小区改造	启动30个以上老旧小区改造（完成20个），改造提升小区配套设施，改善居民生活环境。	市住房城乡建设局	各城区人民政府，柳东新区、北部生态新区（阳和工业新区）管委会，市财政局	12月31日
9	完善村级文化基础设施	建成村级公共服务中心25个，新开工不少于20个，实施公共文化设施免费开放项目。	市文化旅游局	各县区人民政府	12月31日
10	实施农村光亮工程项目	实施村屯光亮工程，在融安县、融水县、三江县建设一批太阳能路灯。	市发展改革委 市住房城乡建设局	融安县、融水县、三江县人民政府，市财政局	12月31日